

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

HOÀNG CHÍ NGUYỄN

**QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TRONG NGÀNH Y TẾ
TỈNH BẮC KẠN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

HOÀNG CHÍ NGUY

**QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TRONG NGÀNH Y TẾ
TỈNH BẮC KẠN**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ HỒNG YẾN

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tác giả xin cam đoan bản luận văn là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng tôi. Các số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực có nguồn gốc rõ ràng và chưa từng được ai công bố trong các công trình nghiên cứu trước đó.

Thái Nguyên, ngày tháng 01 năm 2020

Tác giả

Hoàng Chí Ngụy

LỜI CẢM ƠN

Luận văn là kết quả quá trình học tập, nghiên cứu ở nhà trường, kết hợp với kinh nghiệm trong quá trình thực tiễn công tác, với sự cố gắng nỗ lực của bản thân.

Với lòng biết ơn chân thành và sâu sắc nhất, tác giả xin trân trọng cảm ơn cô giáo **TS. Nguyễn Thị Hồng Yến**, người thầy đã trực tiếp chỉ bảo, hướng dẫn khoa học và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu, hoàn thành luận văn này.

Tác giả xin trân trọng gửi lời cảm ơn đến các đồng chí lãnh đạo, gia đình và bạn bè đã giúp đỡ tôi thu thập thông tin, số liệu trong suốt quá trình thực hiện nghiên cứu luận văn.

Mặc dù với sự nỗ lực cố gắng của bản thân, luận văn không tránh khỏi những thiếu sót. Tôi mong nhận được sự góp ý chân thành của các Thầy Cô, đồng nghiệp và bạn bè để luận văn được hoàn thiện hơn

Xin trân trọng cảm ơn!

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	4
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG ĐỐI VỚI NGÀNH Y TẾ Ở CẤP TỈNH	6
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý tài sản công đối với ngành Y tế cấp tỉnh	6
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm và vai trò của tài sản công đối với ngành Y tế	6
1.1.2. Quản lý nhà nước đối với tài sản công của ngành Y tế cấp tỉnh	11
1.1.3. Nội dung quản lý tài sản công của ngành y tế cấp tỉnh	15
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý tài sản của ngành Y tế cấp tỉnh	27
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý tài sản công của ngành y tế cấp tỉnh.....	30
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương trong nước	30
1.2.2. Kinh nghiệm rút ra cho các cơ quan hành chính tỉnh Bắc Kạn	34
Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	36
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	36
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	42

2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	42
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	45
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá nội dung quản lý quá trình hình thành tài sản công	45
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu đánh giá nội dung quản lý quá trình khai thác, sử dụng tài sản công	46
2.3.3. Nhóm chỉ tiêu đánh giá nội dung quản lý quá trình kết thúc sử dụng tài sản công	48
Chương 3 THỰC TRẠNG QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG NGÀNH Y TẾ TỈNH BẮC KẠN	49
3.1. Khái quát về ngành Y tế tỉnh Bắc Kạn	49
3.1.1. Lịch sử hình thành và phát triển của ngành y tế tỉnh Bắc Kạn	49
3.1.2. Bộ máy tổ chức của hệ thống y tế tỉnh Bắc Kạn	49
3.1.3. Thực trạng khám, chữa bệnh tại các đơn vị y tế tỉnh Bắc Kạn	54
3.2. Thực trạng quản lý tài sản công trong ngành Y tế tỉnh Bắc Kạn dưới góc độ quản lý nhà nước	56
3.2.1. Khái quát về tài sản công trong ngành y tế tỉnh Bắc Kạn	56
3.2.2. Tổ chức bộ máy quản lý tài sản công Ngành Y tế tỉnh Bắc Kạn	58
3.2.3. Các công cụ quản lý tài sản công trong Ngành Y tế tỉnh Bắc Kạn	60
3.2.4. Nội dung quản lý tài sản công trong ngành y tế tỉnh Bắc Kạn	62
3.2.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý tài sản công trong ngành Y tế tỉnh Bắc Kạn	94
3.3. Đánh giá chung về quản lý tài sản công trong ngành Y tế tỉnh Bắc Kạn	98
3.3.1. Những kết quả đạt được	98
3.3.2. Những hạn chế trong quản lý tài sản công ngành y tế tỉnh Bắc Kạn	99
3.3.3. Nguyên nhân của những hạn chế trong quản lý tài sản công tại ngành y tế tỉnh Bắc Kạn	100

Chương 4 GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TRONG

NGÀNH Y TẾ TỈNH BẮC KẠN	102
4.1. Định hướng và mục tiêu quản lý tài sản công trong Ngành Y tế tỉnh Bắc Kạn	102
4.1.1. Định hướng quản lý tài sản công trong Ngành Y tế tỉnh Bắc Kạn	102
4.1.2. Mục tiêu quản lý tài sản công trong Ngành Y tế tỉnh Bắc Kạn	103
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý tài sản công trong Ngành Y tế tỉnh Bắc Kạn...	104
4.2.1. Rà soát, xây dựng quy hoạch, kế hoạch liên quan đến quản lý tài sản công để có cơ sở đầu tư xây dựng, mua sắm tài sản đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ được giao	104
4.2.2. Kiện toàn bộ máy cơ quan quản lý tài sản công và đổi mới, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý tài sản công	106
4.2.3. Tăng cường huy động vốn đầu tư mua sắm tài sản công cho các cơ sở y tế	108
4.2.4. Nhóm giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý tài sản công	112
4.3. Kiến nghị đối với các bên có liên quan.....	115
4.3.1. Kiến nghị với Chính phủ và các bộ/ban/ngành có liên quan	115
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Bắc Kạn và các sở/ban/ngành có liên quan.....	116
KẾT LUẬN	117
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	119
PHỤ LỤC 01	122
PHỤ LỤC 02	143

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

NSNN	: Ngân sách nhà nước
DN	: Doanh nghiệp
TSC	: Tài sản công
UBND	: Ủy ban nhân dân
TS	: Tài sản
KCB	: Khám chữa bệnh
HCSN	: Hành chính sự nghiệp
ĐVSN	: Đơn vị sự nghiệp
QLN	: Quản lý doanh nghiệp
YTDP	: Y tế dự phòng
DA	: Dự án
BVĐK	: Bệnh viện đa khoa
PKĐKKV	: Phòng khám đa khoa khu vực
TSCĐ	: Tài sản cố định
TSNN	: Tài sản nhà nước

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Cơ cấu bảng số liệu điều tra	37
Bảng 2.2. Thang đo Likert	39
Bảng 2.3. Chi tiết mục hỏi các tiêu chí trong phiếu điều tra	39
Bảng 3.1. Kết quả thực hiện một số chỉ tiêu khám chữa bệnh năm 2019	54
Bảng 3.2. Kết quả thực hiện một số chỉ tiêu y tế năm 2019	55
Bảng 3.3. Thống kê các tài sản công của các cơ quan ngành y tế tỉnh Bắc Kạn tới thời điểm 31/12/2019.....	57
Bảng 3.4. Nguồn vốn ngân sách hình thành tài sản công	57
Bảng 3.5. Tổng đầu tư cho cơ sở vật chất ngành Y tế tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017 - 2019	65
Bảng 3.6. Kế hoạch mua sắm tài sản công tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017-2019	68
Bảng 3.7. Kết quả đánh giá về công tác lập kế hoạch mua sắm tài sản công	70
Bảng 3.8. Nguồn vốn mua sắm tài sản công tại các cơ quan ngành y tế tỉnh Bắc Kạn.....	74
Bảng 3.9. Kết quả đánh giá về công tác thực hiện mua sắm tài sản công	76
Bảng 3.10. Đánh giá công tác quyết toán	78
Bảng 3.11. Số lượng trang thiết bị hư hỏng cần sửa chữa.....	83
Bảng 3.12. Kết quả đánh giá công tác sửa chữa và bảo dưỡng tài sản công ngành y tế tỉnh Bắc Kạn.....	84
Bảng 3.13. Kết quả đánh giá về công tác khai thác và sử dụng tài sản công	84
Bảng 3.14. Kết quả đánh giá về công tác quản lý tài sản công.....	85
Bảng 3.15. Tỷ lệ khấu hao và hạn mức khấu hao một số loại tài sản cố định ngành y tế tỉnh Bắc Kạn năm 2019.....	87
Bảng 3.16. Kết quả kiểm tra tỷ lệ khấu hao và mức khấu hao một số tài sản y tế năm 2019.....	88

Bảng 3.17. Thực trạng thanh lý tài sản công ngành y tế tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017-2019	90
Bảng 3.18. Kết quả đánh giá về công tác bán và thanh lý sản công.....	91
Bảng 3.19. Thực trạng thu hồi, điều chuyển tài sản công ngành y tế tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017-2019.....	93
Bảng 3.20. Kết quả đánh giá về công tác điều chuyển và thu hồi tài sản công	93